

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》

新华社北京12月21日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》全文如下。统计监督是党和国家监督体系的重要组成部分,是政府统计工作的一项基本职能。党的十八大以来,统计现代化改革深入推进,统计监督在服务保障经济社会发展方面发挥了积极作用。但统计监督体制机制和政策体系不够完善,统计监督有效性有待提高,统计监督成效与新形势下新任务的要求相比还存在一定差距。为进一步发挥统计监督效能,更加有效发挥统计监督职能作用,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、六中全会精神,切实提高统计数据质量,更好发挥统计数据的综合性、基础性、客观性特点,为贯彻新发展理念、国务院关于加强统计工作的重大决策部署当好参谋助手,加快构建系统完整、协同高效、约束有力的统计监督体系。坚持问题导向,敢于动真碰硬,及时准确、真实可靠,防止虚报、瞒报、漏报“数字上的腐败”,提升统计监督有效性,使监督结果经得起实践和历史检验,为全面建设社会主义现代化国家提供统计保障。

二、主要任务

(一)着力提升统计督察效能。充分发挥统计督察在推动各地区各部门贯彻落实党中央、国务院关于统计工作决策部署和履行统计职责中的作用,切实防范和惩治统计造假、弄虚作假,不断强化对统计领域公权力行使的监督。坚持问题导向,敢于动真碰硬,统筹开展常规统计督察、专项统计督察和统计督察“回头看”,压紧压实各地区各部门防范和惩治统计造假、弄虚作假责任。原则上每5年对各省、自治区、直辖市和国务院有关部门开展常规统计督察,并根据需要对督察整改情况实施“回头看”;针对统计造假、弄虚作假问题突出的地区和部门,视情组织开展专项督察。统计督察“回头看”主要针对常规督察整改工作进展情况、

重点整改任务完成情况和长效机制建设情况。健全督察整改落实体制机制,通过通报、约谈、专项督察等措施进一步压实整改责任。推动有条件的省、自治区、直辖市对市开展统计督察,加强与省市县级党委巡视巡察工作的协同配合。进一步加强对统计督察的组织领导,增强统计督察的有效性。设立督察组长、副组长人选库,建立统计督察检查人才库。建立下级向上级报告年度防范和惩治统计造假、弄虚作假工作制度,构建起从下到上、层层负责的领导责任体系。

(二)持续加大统计执法力度。依规依纪依法严肃查处各类统计违纪违法问题。进一步健全统计违纪违法责任人处分处理建议制度,完善统计行政处罚裁量基准,依规依纪依法对责任人追责问责。进一步拓宽统计违纪违法线索获取渠道,完善举报制度,统筹运用统计督察、巡视巡察、数据核查等工作成果,提升发现问题线索的能力。健全各专业统计数据质量核查制度,严格落实基层统计机构对源头统计数据的审核责任。建立常态化统计执法检查,完善“双随机”抽查制度,积极探索对部门的统计执法检查的有效方式。进一步加强专业化统计执法能力建设,不断提高统计执法检查工作的规范化、标准化、信息化水平。建立统计违纪违法责任人倒查机制,严查利用职权实施统计造假、弄虚作假的责任人,对已经离任的同样要追究责任。通报重大统计违纪违法案件,曝光典型案例,同时强化统计领域信用建设,推动实现统计违法反面警示与诚信统计正向激励并重,积极营造依法统计诚信统计良好氛围。出台统计严重失信企业认定标准,规范认定严重失信企业,推送至“信用中国”网站、全国信用信息共享平台和国有企业信用信息公示系统进行公示并实施联合惩戒。对各地清理和纠正违反统计法律法规的文件和做法情况进行全面检查,不得将统计机构作为完成地方经济社会发展目标责任单位,不得要求下级机构或调查对象按照指定数值填报数据,不得随意调用调查对象报送的统计数据作为各项评比表彰和资格认定依据等。

(三)依法独立履行监测评价职能。将各地区各部门对党中央、国务院关于统计法

会发展重大决策部署贯彻落实情况作为统计监督的重要内容,重点监测评价国家重大发展战略实施情况、重大风险挑战应对成效、人民群众反映突出问题解决情况等。加快统计制度方法改革,持续推进国家统计局和地方统计数据有效衔接,不断优化完善统计监测评价体系。深入推进地区生产总值统一核算改革。充分利用国家、部门、地方常规统计调查和重大国情国力调查取得的数据,对各地各部门贯彻落实经济社会发展重大决策部署、执行中长期经济社会发展规划等情况,进行监测评价。重点监督领导干部在推动经济社会发展方面是否认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,是否存在履职不力、担当作为不够甚至弄虚作假、欺上瞒下等问题。更加注重统计监测的客观性、预警性、有效性,结合政策要求、区域特点、数据规律,深度监测评价政策措施落实情况 and 实际效果,揭示问题风险,提出政策建议。充分发挥国家统计局系统机动灵活、快速高效的优势,强化对经济社会领域热点难点问题统计调查和分析研究。进一步健全统计监测评价鲜活数据直报系统,进一步强化统计监测的专业性、有效性,推动地方各级政府严格执行统计法律法规和维护统计独立真实监测的职责。

(四)加强对推动高质量发展情况的统计监督。统计部门会同有关部门开展高质量发展综合评价,加强对相关部门统计工作的组织协调和业务指导,构建更加科学高效的体制机制,不断夯实高质量发展综合评价的数据质量和工作基础,实现对各地高质量发展情况的定量评价。重点评价各地区推动高质量发展工作的总体情况,有效反映高质量发展进程中的优势和短板,以高效能统计监督服务高质量发展。重点监督各地区各部门是否存在贯彻新发展理念、推动高质量发展不力,只追求速度规模、不注重质量效益,只重短期利益、不顾长远发展等问题。积极推动改进政绩考核办法,引导领导干部树立正确政绩观。

(五)建立健全统计监督协同配合机制。推动统计监督与纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督、审计监督等各类监督方式统筹协调、有机贯通、相互协调,加强统

计机构与纪检监察机关和组织人事等部门的工作协调,把统计监督与党管干部、纪检监察、追责问责结合起来。将统计监督结果及整改情况作为考核、评价、任免、奖惩领导干部的重要参考。建立健全统计监督与纪检监察监督在信息沟通、线索移送、结果共享等方面的工作机制。强化统计机构与纪检监察机关、审计部门在查处统计造假、弄虚作假案件中的协同配合,实现精准对接,推动统计造假问题依纪依法处理到位。建立健全统计监督与巡视监督协作配合机制,及时向巡视机构提供对被巡视地区(单位)开展统计监测评价、统计督察、统计执法检查的情况和发现的涉嫌统计造假、弄虚作假等重要问题线索。建立统计机构与政府经济管理部门的协调联动机制,推动信息共享,实施综合评价,加强结果运用,确保统计监督提出的措施建议落地见效。整合各类监督信息资源,有效运用大数据和行政记录,建立健全重大统计监督事项会商研判、统计违纪违法线索移送机制。

三、加强组织领导

(一)提高思想认识。把加强党的领导贯穿统计监督工作各方面和全过程。各地区各部门要提高政治站位,自觉接受统计监督。(二)加强统筹协调。国家统计局要履行主体责任,加强统计系统自上而下的监督检查,刀刀向内从严实肃统计行风,按有关规定严肃查处统计机构和人员违纪违法案件。强化对全国统计执法检查工作的组织领导和统筹协调,针对统计造假、弄虚作假多发问题,深入调查研究,提出解决办法。对地方统计机构主要负责人员保障统计数据真实性工作情况专项调查。充分发挥国家统计局系统在统计执法检查中的作用,建立健全协调联动机制。各有关部门要加强配合,及时协调解决问题,凝聚统计监督工作合力。

(三)积极推动落实。各级党委和政府要重视和推动统计监督工作,听取统计监督工作情况汇报,做好必要保障,推动工作落实。各级统计机构要加快推进统计现代化改革,加大现代信息技术运用力度,夯实统计基层基础,确保掌握的情况和数据清楚准确。积极开展统计监督理论研究和实践探索,为更好发挥统计监督职能作用提供支撑。

最大规模疫苗接种为什么“能”

新华社记者

全国新冠疫苗接种超过26.9亿剂次,完成全程接种人数超过11.9亿人——来自国务院联防联控机制的最新消息显示,我国疫苗接种率已达80%以上。

构筑牢固的人群免疫屏障,是战胜疫情的根本之策。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,中国以坚决果断的勇气和决心,科学精准抗击疫情,始终践行“人民至上、生命至上”的理念,携手构建人类命运共同体,共克时艰。这是把守守护人民健康放在最突出位置的防控策略——

从高风险、重点人群到普通人群,从60岁以上老人到3至11岁儿童,一年多来,中国完成新冠疫苗接种的人数规模全球最大,接种速度居于世界前列。

这是与快速传播、变异的新病毒展开全方位赛跑——大规模疫苗接种帮助较短时间控制病毒传播链,有效减少重症和死亡病例;今年全年将向全球提供20亿剂疫苗,“中国一边全力平衡防控和发展,一边努力弥合世界的“免疫鸿沟”。

中国力量,构筑起抗击疫情“免疫长城”。

把守护人民健康放在突出优先的位置

广西凭祥市夏石镇,地处边境。12月的一天,镇中心卫生院的新冠疫苗接种点仍排起队。“最近一段时间,我们正集中精力为中小學生接种疫苗。”卫生院负责人黄梅兰介绍,“高峰时,一天能接种450人左右。”来自广西疫情防控指挥部疫苗接种专班的数据显示,截至12月13日,广西累计接种新冠疫苗4400.7万人,3岁以上人群接种覆盖率91.3%。

放眼全国,截至12月20日,累计报告接种新冠疫苗已突破26.9亿剂次。与此同时,全国迅速扑灭数十起局部散发病例和聚集性疫情。能在较短期间内控制疫情,疾控专家总结的一个重要原因,是全国较高的疫苗接种率。

“我们一直在思考,如何以更高水平、更小成本、更短时间控制住疫情。”国家卫生健康委主任马晓伟说,前期的人、物、环境同防部署和社会面防控的有效做法还需要坚持,疫苗对阻断新冠病毒传播、防止重症的发生等起到重要作用。

面对新冠肺炎疫情这一百年来全球发生的最严重的传染病大流行,中国始终把守护人民健康放在突出优先的位置,把疫苗接种和接种作为守护人民健康的重要依托。这是中国共产党“人民至上”执政理念的生动体现——

疫情发生之初,在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上,习近平

总书记就强调,要加大药品和疫苗研发力度。第一时间启动疫苗研发,全民免费接种;在安全科学的前提下,不落下任何一个群体;临时接种点、流动接种点、重点场所上门接种,一切为了便民利民。……中国在每个关键节点,都及时果断地为这场防疫“大考”投入巨大资源。

“面对新冠肺炎这样一种新发传染病,中国的防控策略首先考虑人民至上、生命至上,从不心存侥幸。”国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班工作组组长郑忠伟说。

这是“全国一盘棋”坚定指挥与高效协同的宝贵结果——

2020年2月15日,国务院联防联控机制科研攻关组下设的疫苗研发专班成立,研发疫苗的5条技术路线同步加快推进;

2020年12月30日,我国首个新冠疫苗获批附条件上市;次日,新冠疫苗全民免费接种的消息“官宣”。

2021年3月24日,启动新冠疫苗接种数据的日报制度,国家卫生健康委开始每天在官网公布疫苗接种总数;

接种量从突破1亿剂次到突破2亿剂次,用时25天;从2亿剂次到3亿剂次,用时16天;接下来,9天、7天、5天……每1亿剂次的用时越来越短。疫苗接种“加速跑”背后,是全国上下细致周到的政策安排,与时间赛跑、与病魔较量;是广大“白衣战士”辛勤付出,以确保接种安全;是14亿人凝心聚力,共同为筑牢防疫屏障献上“一臂之力”。

这是平衡好疫情防控和经济社会发展的重要支撑——

11月上旬,上海,“四叶草”形状的国展中心人潮涌动,第四届中国国际进口博览会如约举行。6天时间,云集127个国家和地区近3000家参展商,累计意向成交707.2亿美元。

如约举行的还有中国国际服务贸易交易会、中国进出口商品交易会(广交会)……一边是全球疫情起伏反复,一边是国内“动态清零”,疫情发现一起迅速扑灭一起,中国疫情防控和经济社会发展之间的关系得到较好平衡。

“除社会公共卫生干预措施以外,我国疫情防控的另一个有力工具就是疫苗接种。”国家卫生健康委新冠肺炎疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万荣说,国内严格的防控措施正在为疫苗接种,构筑大规模放量下疫苗质量的安全底线。……“中国疫苗能取得现在的成就,可以用四个字总结,即‘敢、早、快、拼’。”中国医药集团有限公司董事长刘敬敬说,“敢”是敢闯敢试敢干,“早”是早布局、早启动、早投入,“快”是快研发、快生产、快使用,“拼”就是拼时间、拼速度、拼命。

把人民健康账放在经济效益账之上

安徽合肥,智飞龙科马生物医药有限公司。从2021年3月开始,这里几乎每天灯火通明。一支支疫苗在生产线上不间断地接

力“飞奔”,从原液生产、制剂分装,到包装成品、冷藏储存,历经道道流程,一个个蓝盖小瓶逐渐走进全国大街小巷的接种点。

灭活疫苗、重组蛋白疫苗、减毒流感病毒载体疫苗、腺病毒载体疫苗、核酸疫苗……疫情暴发以来,疫苗研发专班5条技术路线并举,以提升新冠疫苗研发的总体成功率。

从疫情暴发初期即果断决策进行疫苗研发,到及时推进全民免费接种,无论研发还是接种,我国新冠疫苗始终处于全球第一方阵。

“只算人民健康账,不算经济收益账。”郑忠伟说,企业、研发团队义无反顾地投入到疫苗研发生产中,共同推进了中国疫苗研发。

夜以继日,科研人员不懈拼搏——

2020年1月19日,国药集团中国生物成立了由科技部“863”计划疫苗项目首席科学家杨晓明挂帅的科研攻关领导小组,迅速布局3个研究所,在两条技术路线上开发新冠疫苗。

2020年1月26日,大年初二,陈薇院士受命率队紧急赶赴武汉。

同样是除夕刚过,北京科兴中维生物技术有限公司的首支科研团队就进驻P3实验室,启动新冠病毒灭活疫苗研制。

围绕疫苗研发,各攻关团队日夜奋战,在尊重科学、保障安全的前提下,最大限度缩短研发时间。

“串联”变“并联”,各单位协同作战——疫苗在用于人的临床试验之前,先要通过动物实验这一关。为此,我国科学家第一时间建立了小鼠、恒河猴等动物模型。

疫情紧急,国家药监局做好应急审评审批的准备,组织专家团队早期介入、同步跟进研发进程,在保证不降低标准、程序不减少、保证疫苗安全有效的前提下,加快审批流程。

常态下8小时工作,变成了24小时工作;各环节“串联”的流程,变为研发单位、动物实验单位、审评审批单位等全面协同的“并联”;尊重科学,始终把疫苗的安全有效放在重要位置。……中国新冠疫苗研发实现了“有加速,没省略”。

增产扩能,确保疫苗大规模供应——疫苗企业满负荷组织生产;相关部门和地方方向企业派出了服务保障小组,推动制定增产扩能的方案;严格落实质量管理体系,确保大规模放量下疫苗质量的安全稳定。……“中国疫苗能取得现在的成就,可以用四个字总结,即‘敢、早、快、拼’。”中国医药集团有限公司董事长刘敬敬说,“敢”是敢闯敢试敢干,“早”是早布局、早启动、早投入,“快”是快研发、快生产、快使用,“拼”就是拼时间、拼速度、拼命。

工业和信息化部负责人表示,疫苗质量安全始终是第一位,要摆在生产供应工作的首位位置。

正是因为我国体制优势、文化优势的有效发挥,“串联”变“并联”、“研审联动”等机制创新才能实现。“国家卫生健康委副主任曾益新说,我们将积极推进新冠疫苗后续相关研究,包括真实世界研究、免疫持久性研究等。同时未雨绸缪,严密监测病毒变异情况,提前做好新冠病毒严重变异株疫苗的研发工作。

筑牢“免疫鸿沟”积极支撑全球抗疫

禁飞航班、限制旅行、封锁国境……新冠病毒变异株奥密克戎的出现,迅速引起全球关注,多个此前已放松管控的国家又升级了防疫措施。

大规模接种疫苗,被科学界认为是阻断新冠病毒传播、降低新冠病毒变异速度、最终结束疫情大流行的最有效和最经济手段。

“接种疫苗形成免疫屏障,才能发挥最大作用。”中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆说,接种的人越多,建立的免疫屏障越牢固;接种得越快,将越早形成免疫屏障。

但对部分欠发达地区而言,想要大规模接种新冠疫苗并非易事。可及性、可负担性,如同两只“拦路虎”,在不同大洲划出一块块“免疫洼地”。

世界卫生组织曾警告,疫苗分配不平等现象持续时间越长,病毒传播范围就会越大,病毒出现更多变种的 가능성 就会更大。

一个个承诺,掷地有声——“中国疫苗将成为全球公共产品”,2020年5月18日,一则消息在多国媒体广泛报道。当天举行的第73届世界卫生大会视频会议开幕式上,中国做出郑重承诺。

一年之后,2021年5月21日,全球健康峰会上,中国再次向世界宣布:“将尽己所能对外提供更多疫苗”。

一组组数字,确凿实在——截至12月初,中国已向120多个国家和国际组织提供超过18.5亿剂疫苗,今年全年将向外提供20亿剂,并向“新冠疫苗实施计划”捐赠1亿美元。

此外,同约20个发展中国家开展疫苗联合生产,让中国疫苗以更快的速度、更低成本抵达更多国家;再向东盟国家提供1.5亿剂新冠疫苗无偿援助;再向非洲提供10亿剂疫苗,其中6亿剂为无偿援助。……中方重信守诺,言出必行。

一系列主张,振奋人心——加大对非洲国家支持,加强全球公共卫生治理,摒弃“疫苗民族主义”,解决好疫苗产能和分配问题;秉持人类卫生健康共同体理念。……“让我们携手并肩,共同推动构建人类卫生健康共同体,共同守护人类健康美好未来!”中国的声音为世界加强公共卫生治理注入信心。

国家医保局正式启动DRG/DIP支付方式改革三年行动计划

新华社北京12月21日电 首届中国CHS-DRG/DIP支付方式改革大会日前在京召开,国家医保局宣布正式启动按疾病诊断相关分组(DRG)/病种分值(DIP)支付方式改革三年行动计划。

根据已经印发的《DRG/DIP支付方式改革三年行动计划》,到2024年底,全国所有统筹地区全部开展DRG/DIP支付方式改革工作,到2025年底,DRG/DIP支付方式覆盖所有符合条件的开展住院服务的医疗机构。

2019年以来,国家医保局先后启动30个城市的DRG付费国家试点和71个城市的DIP付费国家试点。国家医保局相关负责人表示,试点三年来,所有试点城市已经全部进入实际付费,基本医疗保险达到预期的效果,并推动医保管理体制机制的深刻转变,包括医保付费从按项目付费向价值付费转变,从粗放式的供给侧管理向精细的供给侧管理转变等。

据介绍,从试点初步成效看,一些试点地区医疗机构医疗服务行为更加规范、检查用药更加合

教育部:

学科类校外培训机构已压减超八成

新华社北京12月21日电 记者21日从教育部新闻发布会获悉,“双减”政策实施以来,校外培训治理工作取得了明显进展,学科类培训大幅压减,目前线下校外培训机构已压减83.8%,线上校外培训机构已压减84.1%。

教育部校外教育监管培训中心相关负责人表示,留下的校外培训机构一部分转为非营利性机构,实行政府指导价,为人民群众提供公益服务。绝大多数校外培训机构将被进一步注销。

在校外学科类培训大幅压减的同时,校内服务有效提升,课后服务全面铺开。教育部基础教育局司长吕玉刚介绍,99%以上的学校制订了比较完善的作业管理办法,建立了作业公示制度,学校作业总量和时长调控基本达到了

规定要求。在规定时间内完成书面作业的学生占比由“双减”前的46%提高到目前的90%以上。99.6%的学生家长反映,本学期教师没有再给家长布置作业或要求家长批改作业。各地各校普遍开展了课后服务,课后服务项目质量有效提升。

吕玉刚说,学校普遍更加重视提高课堂教学质量,完善教学管理规范,改进教学方式方法,提高课堂教学效率。绝大多数学校做到了起始年级“零起点”教学,注重做好幼小衔接、小初衔接。

据介绍,为巩固“双减”成果,教育部将进一步强化学校教育主阵地作用,持续深入推动校外培训治理落地见效。

向着“太阳”,再出发——我国“人造太阳”开启新一轮实验

新华社记者 陈旭 徐海涛

2021年的最后一个月,在安徽省合肥市西郊董铺水库旁的科学岛——中科院合肥物质科学研究院,有“人造太阳”之称的全超导托卡马克核聚变实验装置(EAST)再度开机运行。

本月初,新一轮实验开始了。中科院合肥物质科学研究院副院长、等离子体物理研究所所长宋云海告诉记者,此次实验建立在上一轮实验结果的总结以及针对EAST辅助加热等系统升级改造的基础之上,目标是让“人造太阳”向着更“热”更“持久”发起冲击。

万物生长靠太阳,能不能在地球上造出一个“人造太阳”,实现人类源源不断的清洁能源供应梦想?20世纪中叶人类开始核聚变能源研究,20世纪70年代中

院成立了研究托卡马克的课题组,并逐步在合肥等地布局设点。高约11米,直径约8米,重400余吨,看上去像一个巨大的“罐子”——这就是EAST,汇聚“超高温”“超低温”“超真空”“超强磁场”“超大电流”等尖端技术于“一罐”,用来模拟太阳的核聚变反应机制。

建成10余年来,合计超过万人次的科研人员工作,在这个大科学装置上合力冲击“人造太阳”的梦想,先后实现了稳定的101.2秒稳态长脉冲高约束等离子体运行、电子温度1亿摄氏度20秒等离子体运行等国际重大突破。

在EAST控制大厅,每隔一段时间,警报灯闪烁,中央大屏幕开始计时,计时结束后,左上角的一行数字就会增加。“105689”,这是记者近日去采访时,看到的“人造太阳”的凌晨放电次数。在今年5月28日实验的这天,这个数字还是“98958”,也

正是这次,EAST实现1.2亿摄氏度101秒等离子体运行,创造新的世界纪录。

“过去所里都是把科研人员送到国外深造,如今越来越多外国学者来到科学岛上‘取经’。”宋云海告诉记者,等离子体物理研究所开展“以我为主”的国际合作,成立国际聚变能联合研究中心,已与30多个国家和地区建立合作交流关系,“在5年内将有至少300位世界各地科学家利用EAST开展研究工作。”

探索永无止境,“人造太阳”潜能无限,核聚变研究的衍生技术正在悄然改变了我们的生活。合肥的地铁用上等离子体空气净化器,“质子刀”正成为一项重要的癌症治疗手段。此外,太赫兹、磁悬浮列车、核磁共振等方面的成果转化。

记者在控制大厅看到了EAST实验运行负责人钱金平,21年前他大学毕业“登岛”研究核聚变,见证了“人造太阳”从无到有的过程,如今又一次坐上“朝七晚九”的实验期生活。“目前看,此轮实验至少要持续到明年5月。”钱金平告诉记者,就像运动员跑步,速度是逐渐提上来的,“如今EAST每天实验放电超过百次,在不断地升温、放电过程中逐步检测性能,最终达到最佳状态。”

目前,下一代“人造太阳”——中国聚变工程实验堆已在上海的一行数字就会增加。“105689”,这是记者近日去采访时,看到的“人造太阳”的凌晨放电次数。在今年5月28日实验的这天,这个数字还是“98958”,也